

**ГЛАВА
КРАСНОЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«26» апреля 2007года

№ 13

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О РАЗРАБОТКЕ
ПЕРСПЕКТИВНОГО ФИНАНСОВОГО ПЛАНА
КРАСНОЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации пункта 3 постановления Правительства Омской области от 6 сентября 2006 года № 118-п «О разработке перспективного финансового плана Омской области» постановляю:

1. Утвердить:

1) Положение о разработке перспективного финансового плана Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области (далее - Положение) (приложение № 1);

2) План разработки перспективного финансового плана Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области (приложение № 2).

2. Специалисту -финансисту администрации Краснознаменского сельского поселения совместно с специалистом по налогам администрации Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области обеспечивать ежегодную разработку перспективного финансового плана Краснознаменского сельского поселения муниципального района Омской области.

3. Органам местного самоуправления Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области в сроки, установленные настоящим постановлением, представлять в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского муниципального района Омской области данные, необходимые для составления перспективного финансового плана Москаленского муниципального района Омской области.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Краснознаменского
сельского поселения

Н.Н.Кулик

ПОЛОЖЕНИЕ
о разработке перспективного финансового плана
Краснознаменского сельского поселения
Москаленского муниципального района
Омской области

1. Настоящее Положение разработано в целях усиления взаимосвязи и согласованности финансово-бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, осуществляемой на территории Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области (далее - сельское поселение), обеспечения стабильности и преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и повышения эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

2. Основными целями составления перспективного финансового плана Краснознаменского сельского поселения Москаленского района Омской области (далее - перспективный финансовый план) являются:

а) информирование органов местного самоуправления Краснознаменского сельского поселения

Москаленского района о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы поселения;

б) комплексное прогнозирование финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, решений;

в) выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

г) отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременное принятие соответствующих мер;

д) создание условий для поэтапного перехода к программно-целевому методу бюджетного планирования.

3. Перспективный финансовый план формируется на основе прогноза социально-экономического развития Краснознаменского сельского поселения Москаленского района на среднесрочную перспективу, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения и содержит данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию расходов местного бюджета.

4. Перспективный финансовый план разрабатывается ежегодно на предстоящие три года. Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет поселения на текущий финансовый год и утвержденный перспективный финансовый план.

5. Понятия используемые в настоящем Положении, означают следующее:

текущий год - год, в котором осуществляется разработка документов и материалов в соответствии с настоящим Положением;

очередной год - год, следующий за текущим годом, на который осуществляется разработка проекта местного бюджета;

отчетный год - год, предшествующий текущему году;

отчетный период - отчетный год, текущий год и год, предшествующий отчетному году;

плановый период (среднесрочная перспектива) - очередной год и последующие 2 года;

сценарные условия социально-экономического развития поселения - базовые условия, определяющие функционирование экономики поселения в плановом периоде;

действующие обязательства - расходные обязательства муниципального поселения, подлежащие исполнению в плановом периоде за счет средств местного бюджета в объеме, установленном в соответствии с муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями;

принимаемые обязательства - планируемое (предлагаемое) увеличение объема действующих обязательств в плановом периоде;

бюджет действующих обязательств - объем ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств в плановом периоде (с распределением по годам);

бюджет принимаемых обязательств - объем ассигнований, необходимых для исполнения принимаемых обязательств в плановом периоде (с распределением по годам);

субъекты бюджетного планирования - сельское поселение, являющиеся главными распорядителями средств местного бюджета в соответствии с законодательством;

бюджет субъекта бюджетного планирования - используемый для целей бюджетного планирования общий объем расходов субъекта бюджетного планирования, включая расходы подведомственных распорядителей и получателей средств местного бюджета;

расходы инвестиционного характера - расходы на строительство и реконструкцию объектов для муниципальных нужд поселения, финансирование которых в плановом периоде осуществляется за счет средств местного бюджета.

6. Перспективный финансовый план разрабатывается в три этапа. Разработка перспективного финансового плана осуществляется специалистом-финансистом Краснознаменского сельского поселения совместно с экономическим комитетом Москаленского района одновременно с подготовкой проекта местного бюджета на очередной финансовый год в соответствии с Планом согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

7. При формировании перспективного финансового плана комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района:

- организует разработку перспективного финансового плана;

- разрабатывает основные направления управления муниципальным долгом Москаленского района;

- разрабатывает прогноз объемов поступления межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета;

- совместно с экономическим комитетом (экономическим отделом администрации) Москаленского района разрабатывает основные показатели перспективного финансового плана;

- определяет порядок применения при разработке перспективного финансового плана реестра расходных обязательств Москаленского района;

- определяет в соответствии с законодательством перечень документов и материалов, необходимых для формирования бюджетов действующих и принимаемых обязательств;

- устанавливает перечень и сроки представления субъектами бюджетного планирования отчетных и (или) прогнозных данных, необходимых для разработки и рассмотрения перспективного финансового плана и материалов к нему;

- определяет и направляет субъектам бюджетного планирования предельные объемы бюджетов субъектов бюджетного планирования на среднесрочную перспективу.

8. При формировании перспективного финансового плана экономический комитет (экономический отдел администрации) Москаленского района:

- разрабатывает предложения об основных направлениях налоговой политики Москаленского района;

- проводит оценку потерь бюджета в плановом периоде от предоставленных налоговых льгот;

- разрабатывает с участием заинтересованных органов местного самоуправления района сценарные условия социально-экономического развития района, прогноз социально-экономического развития района, сводный финансовый баланс района на плановый период;

- определяет приоритетные направления расходов инвестиционного характера на среднесрочную перспективу;

- устанавливает перечень и сроки представления субъектами бюджетного планирования отчетных и (или) прогнозных данных, необходимых для разработки сценарных условий социально-экономического развития района, прогноза социально-экономического развития района на плановый период;

- представляет в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района на основании предельного объема расходов инвестиционного характера прогнозируемый на плановый период перечень строений и объектов для муниципальных нужд, финансирование которых будет осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов.

9. При формировании перспективного финансового плана комитет имущественных отношений (отдел имущественных отношений администрации) Москаленского района:

- разрабатывает план развития муниципального сектора экономики на плановый период;

- устанавливает перечень и сроки представления субъектами бюджетного планирования отчетных и (или) прогнозных данных, необходимых для разработки плана развития муниципального сектора экономики района на плановый период;

- представляет в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района прогноз поступления в местный бюджет средств от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, на среднесрочную перспективу;

- представляет в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района предложения о размерах части прибыли муниципальных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в местный бюджет в плановом периоде, а также предложения по реализации имущества муниципальных унитарных предприятий.

10. При формировании перспективного финансового плана субъект бюджетного планирования:

- представляют в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района, экономический комитет (экономический отдел администрации) Москаленского района, комитет имущественных отношений (отдел имущественных отношений администрации) Москаленского района в установленном порядке отчетные и прогнозные данные, необходимые для разработки перспективного финансового плана и материалов к нему;

- представляют в экономический комитет (экономический отдел администрации) Москаленского района предложения по формированию перечня строек и объектов для муниципальных нужд, финансирование которых будет осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов;

- представляют в комитет имущественных отношений (отдел имущественных отношений администрации) Москаленского района предложения о приватизации находящихся в ведении соответствующих главных распорядителей средств местного бюджета муниципальных унитарных предприятий и другого имущества, находящегося в собственности Москаленского района;

- разрабатывают прогноз объемов поступлений в местный бюджет по соответствующим администраторам доходов местного бюджета, в том числе поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и согласовывают его с комитетом финансов и контроля (финансовым отделом администрации) Москаленского района;

- направляют в комитет финансов и контроля (финансовый отдел) предложения о распределении предельных объемов бюджета по получателям средств местного бюджета, областным и муниципальным целевым программам, кодам бюджетной классификации Российской Федерации (с учетом распределенных экономическим комитетом (экономическим отделом администрации) предельных объемов расходов инвестиционного характера);

- разрабатывают и представляют в комитет финансов и контроля Москаленского района, экономический комитет Москаленского района в установленном порядке предложения по распределению бюджета принимаемых обязательств между целевыми программами, стройками и объектами для муниципальных нужд.

11. Для разработки перспективного финансового плана используются следующие данные и показатели:

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения на плановый период;

- прогноз объемов поступления межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета на плановый период;

- данные об исполнении консолидированного бюджета сельского поселения в последнем отчетном финансовом году;

- данные о консолидированном бюджете сельского поселения на текущий финансовый год;

- результаты мероприятий по мониторингу исполнения перспективного финансового плана;

- результаты и основные направления деятельности субъектов бюджетного планирования;

- оценка и анализ причин отклонений утвержденных на год доходов, расходов местного бюджета за последние три отчетных года;

- объемы привлечения и погашения муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий района;

- данные об объеме расходов инвестиционного характера.

12. На первом этапе разрабатываются проекты основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики поселения, сценарных условий социально-экономического развития сельского поселения, прогноза социально-экономического развития поселения.

Основные направления бюджетной политики сельского поселения должны содержать краткий анализ структуры расходов местного бюджета в отчетном и текущем финансовых годах и обоснование предложений о приоритетных направлениях расходования бюджета принимаемых обязательств в предстоящем финансовом году и на среднесрочную перспективу с учетом

программы социально-экономического развития сельского поселения на среднесрочную перспективу.

Основные направления налоговой политики сельского поселения должны содержать анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета сельского поселения; обоснование предложений по его совершенствованию в пределах компетенции органов местного самоуправления; расчеты влияния изменений в законодательстве района о налогах и сборах на доходы бюджетов бюджетной системы района в плановом периоде.

Основные направления управления муниципальным долгом поселения содержат анализ и прогноз объема и структуры муниципального долга, обоснование предложений по объемам заимствований, оценку стоимости обслуживания и объемов погашения муниципального долга поселения в плановом периоде.

Сценарные условия социально-экономического развития сельского поселения разрабатываются на основе сценарных условий социально-экономического развития района, сценарных условий социально-экономического развития Омской области и служат базой для расчета вариантов прогноза социально-экономического развития сельского поселения на плановый период, содержат анализ социально-экономического развития сельского поселения в отчетном периоде и оценку влияния внешних и внутренних факторов социально-экономического развития сельского поселения в плановом периоде.

На основании сценарных условий социально-экономического развития сельского поселения разрабатывается прогноз социально-экономического развития сельского поселения в двух вариантах (оптимистическом и пессимистическом) на плановый период. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения включает основные показатели социально-экономического развития сельского поселения и пояснительную записку о перспективах социально-экономического развития сельского поселения.

Проекты основных направлений налоговой политики сельского поселения, сценарных условий социально-экономического развития сельского поселения, прогноза социально-экономического развития сельского поселения на плановый период разрабатываются сельским поселением и согласовываются с экономическим комитетом (экономическим отделом администрации) Москаленского района, комитетом финансов и контроля (финансовым отделом администрации) Москаленского района.

13. На втором этапе разрабатываются основные показатели перспективного финансового плана.

Основные показатели перспективного финансового плана разрабатываются по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению с целью определения общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств сельского поселения в плановом периоде при заданных сценарных условиях социально-экономического развития сельского поселения.

Разработка основных показателей перспективного финансового плана предполагает работу по следующим направлениям:

- прогноз доходов местного бюджета на плановый период (с выделением сумм по годам);
- прогноз предельных объемов муниципальных заимствований и погашения муниципального долга на плановый период (с выделением сумм по годам);
- прогноз основных показателей расходов местного бюджета на плановый период (с выделением сумм по годам).

Разработка прогноза доходов местного бюджета осуществляется на основании:

- законодательства о налогах и сборах, а также их предполагаемых изменений;
- нормативов отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджет сельского поселения;
- информации о предполагаемых объемах межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы местному бюджету;
- показателей сценарных условий.

Прогноз предельных объемов муниципальных заимствований и погашения муниципального долга на плановый период разрабатывается в соответствии с установленными органами местного самоуправления порядками осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом.

Прогноз основных показателей расходов местного бюджета на плановый период составляется следующим образом:

- исходя из ожидаемых доходов (в том числе объемов финансовой помощи из вышестоящего бюджета) и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита бюджета

рассчитывается общий объем ожидаемых расходов бюджета поселения в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, а также с учетом его ожидаемых изменений;

- на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих обязательств (с выделением расходов текущего и капитального характера);

- оценивается объем ресурсов для формирования бюджета принимаемых обязательств (с выделением расходов текущего и капитального характера).

14. Пояснительная записка к основным показателям перспективного финансового плана должна содержать:

характеристику основных показателей перспективного финансового плана, анализ влияющих на них факторов и условий, их взаимосвязи со сценарными условиями;

причины изменений ранее утвержденных основных показателей перспективного финансового плана;

обоснование варианта, предлагаемого для формирования проекта перспективного финансового плана;

обоснование приоритетных направлений распределения бюджета принимаемых обязательств, а также формирования расходов инвестиционного характера.

15. На третьем этапе разрабатывается проект перспективного финансового плана с целью определения основных параметров состояния местных финансов и установления предельных объемов бюджета субъекта бюджетного планирования на плановый период.

Проект перспективного финансового плана разрабатывается сельским поселением по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

16. Комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района доводит до субъекта бюджетного планирования предварительные проектировки предельных объемов их бюджета на исполнение в плановом периоде действующих и принимаемых расходных обязательств.

Субъект бюджетного планирования представляют в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) предложения по распределению полученных предварительных проектировок предельных объема бюджета действующих и принимаемых расходных обязательств между получателями средств местного бюджета в разрезе областных и муниципальных целевых программ, ведомственных целевых программ, кодов администраторов, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и экономических статей бюджетной классификации Российской Федерации (с учетом распределенных экономическим комитетом предельных объемов расходов инвестиционного характера) по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Предельный объем бюджета субъекта бюджетного планирования в плановом периоде определяются отдельно по бюджету действующих обязательств и бюджету принимаемых обязательств.

Субъект бюджетного планирования в сроки, установленные комитетом финансов и контроля (финансовым отделом администрации) Москаленского района, организуют работу по уточнению базовых объемов бюджета субъекта бюджетного планирования для расчета бюджета действующих обязательств и определения перечня и параметров принимаемых обязательств.

17. Бюджет действующих обязательств субъекта бюджетного планирования определяется на основе реестра расходных обязательств сельского поселения.

18. Бюджет принимаемых обязательств субъекта бюджетного планирования распределяется на основе предложений субъекта бюджетного планирования.

Предложения по объемам бюджетного финансирования по принимаемым обязательствам формируются на основании и во исполнение федеральных законов, законов Омской области и муниципальных правовых актов, принятых в текущем году и вступающих в силу с 1 января очередного финансового года, а также планируемых к принятию в среднесрочной перспективе. При этом субъект бюджетного планирования представляют расчеты и документы, подтверждающие возможность выполнить эти обязательства.

Сумма бюджетов принимаемых обязательств субъекта бюджетного планирования на второй и третий годы планового периода не может превышать общего объема бюджета принимаемых обязательств на соответствующие годы, определенного в соответствии с базовым вариантом основных показателей перспективного финансового плана.

По представленным материалам и предложениям комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) Москаленского района проводит предварительные согласительные совещания с субъектами бюджетного планирования.

При проведении согласительных совещаний должны быть рассмотрены и протокольно зафиксированы:

распределение доведенных предельных объемов бюджетного финансирования по действующим обязательствам на плановый период;

разногласия по доведенным предельным объемам на плановый период в рамках действующих обязательств;

перечень и параметры принимаемых обязательств на плановый период.

19. Пояснительная записка к проекту перспективного финансового плана составляется сельским поселением в пределах их компетенции.

Пояснительная записка к проекту перспективного финансового плана должна характеризовать состояние, факторы и тенденции развития бюджетной системы поселения, цели, задачи и основные направления бюджетной политики поселения, основные параметры перспективного финансового плана, основные результаты использования средств местного бюджета в отчетном и плановом периодах, содержать обоснование распределения бюджета принимаемых обязательств и формирования расходов инвестиционного характера в плановом периоде.

20. Разработка проекта перспективного финансового плана осуществляется посредством корректировки основных параметров этого плана за последние два года и разработки основных параметров на третий год планового периода исходя из новых сценарных условий социально-экономического развития поселения с учетом изменений объема и структуры доходов бюджетной системы поселения и расходных обязательств поселения в текущем году и плановом периоде.

При этом корректировки основных параметров перспективного финансового плана поселения за последние два года осуществляются без изменения утвержденных параметров предельных бюджетов по субъекту бюджетного планирования в целом, а также по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Вносимые субъектами бюджетного планирования корректировки направлений использования ассигнований должны быть обоснованы, подтверждены расчетами и синхронизированы с представленным в комитет финансов и контроля (финансовый отдел администрации) реестром расходных обязательств на плановый период с добавлением третьего года планового периода. Отсутствие необходимой для подтверждения расходных обязательств нормативно-правовой базы является основанием для исключения (непринятия к рассмотрению) бюджетных ассигнований из перспективного финансового плана поселения.

Изменения параметров предельных бюджетов по субъекту бюджетного планирования допускается в случае передачи (приема) в установленном порядке подведомственных учреждений и полномочий.

*При необходимости корректировки утвержденных параметров перспективного финансового плана администрация сельского поселения разрабатывает проект о внесении изменений в перспективный финансовый план и представляет его на утверждение на Совет депутатов Краснознаменского сельского поселения.

21. Параметры проекта местного бюджета должны соответствовать параметрам перспективного финансового плана.

22. Мониторинг исполнения перспективного финансового плана осуществляется в целях выявления отклонений фактических параметров местного бюджета от утвержденных в перспективном финансовом плане, установления причин отклонений и принятия мер для улучшения качества планирования.

Мониторинг исполнения перспективного финансового плана проводится по следующим направлениям:

- выявление отклонений фактических параметров местного бюджета от утвержденных в перспективном финансовом плане и их причин;
- группировка причин отклонений;
- анализ последствий невыполнения показателей перспективного финансового плана;
- подготовка предложений о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

24. Результаты мониторинга исполнения перспективного финансового плана учитываются при разработке и утверждении перспективного финансового плана на плановый период.

По результатам мониторинга исполнения перспективного финансового плана обеспечивается внесение изменений в муниципальные правовые акты.

