

**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ  
КРАСНОЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 29 » октября 2007 года

№ 17А

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДОЛОГИИ  
РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
КРАСНОЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ, БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ И  
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В  
МОСКАЛЕНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2008 ГОД И НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

**В соответствии со статьей 33 п 1,4 Устава Краснознаменского сельского поселения:**

**1. Утвердить методологию реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснознаменского сельского поселения и формирования бюджета поселения на среднесрочную перспективу согласно приложению.**

**2. Специалисту-финансисту и специалисту по взаимодействию с налоговыми органами и сбору статистических показателей подготовить проект бюджета Краснознаменского сельского поселения на 2008 год, документы и материалы, составляемые одновременно с проектом местного бюджета на очередной финансовый год.**

**3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.**

**Глава Администрации  
Краснознаменского сельского поселения**

**Н.Н.Кулик**

**МЕТОДОЛОГИЯ  
реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики  
Краснознаменского сельского поселения Москаленского  
муниципального района Омской области, бюджета поселения и  
межбюджетных отношений в Москаленском муниципальном районе  
Омской области  
на 2008 год и на среднесрочную перспективу**

Методология реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Омской области на 2008 год и на среднесрочную перспективу сформирована в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 года "О бюджетной политике в 2008 - 2010 годах".

**1. Основные итоги реализации налоговой политики  
Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района  
в 2006 - 2007 годах и направления реализации  
налоговой политики на 2008 - 2010 годы**

*1.1. Основные итоги реализации налоговой политики Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района в 2006 году и ожидаемое исполнение за 2007 год*

Налоговая политика в Краснознаменском сельском поселении в 2006 году была ориентирована на улучшение налогового администрирования и повышение на этой основе собираемости налогов в бюджет поселения.

*1.2. Основные направления реализации налоговой политики Краснознаменского сельского поселения в 2008 - 2010 годах*

При формировании налогооблагаемой базы Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района на 2008 - 2010 годы за основу приняты прогнозируемые изменения федерального законодательства:

- введение налога на недвижимость в зависимости от рыночной цены объекта недвижимости, который должен заменить земельный налог и налог на имущество физических лиц;
- сохранение единой ставки налога на доходы физических лиц;

- совершенствование системы вычетов, предоставляемых по налогу на доходы физических лиц;

- совершенствование системы администрирования налогов;

Предполагается принимать следующие меры по обеспечению собираемости налогов на территории Краснознаменского сельского поселения:

- проводить работу с предприятиями-недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам;

- обеспечивать координацию действий органов исполнительной власти Краснознаменского сельского поселения по взаимодействию с налоговыми органами в целях усиления контроля за исполнением обязательств по уплате налогов не только крупными налогоплательщиками, но и субъектами малого предпринимательства;

## **2. Основные направления реализации бюджетной политики Краснознаменского сельского поселения на 2008 - 2010 годы**

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 года "О бюджетной политике в 2008 - 2010 годах" реализация бюджетной политики сельского поселения на среднесрочную перспективу будет ориентирована на обеспечение эффективности и результативности расходов бюджета, удовлетворение потребности населения Краснознаменского сельского поселения в предоставлении услуг, способствующих повышению качества жизни населения.

При этом под эффективностью бюджетных расходов следует понимать соотношение полученных за отчетный период измеряемых результатов деятельности с затратами на их достижение. Результативность расходов показывает степень достижения заданных результатов.

В целях обеспечения реализации бюджетной политики Краснознаменского сельского поселения необходимо:

1) провести мероприятия по совершенствованию правовой базы регулирования бюджетных отношений, а также организовать работу субъектов бюджетного планирования Краснознаменского сельского поселения для перехода к формированию и исполнению среднесрочного бюджета.

Начиная с 2006 года в Краснознаменском сельском поселении применяется использование прогнозов социально-экономического развития поселения в процессе бюджетного планирования. Одновременно с проектом бюджета на 2007 год был сформирован перспективный финансовый план Краснознаменского сельского поселения на 2007 - 2009 годы.

В настоящее время утвержден Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации", предполагающий принципиально новую редакцию большинства положений действующего Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В числе нововведений обязательность процедуры среднесрочного планирования: проект бюджета на три последующих года или среднесрочный финансовый план Краснознаменского сельского поселения, распределяющий объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

Принимая во внимание, что порядок утверждения бюджета сроком на три года в настоящее время законодательно не закреплён, а также тот факт, что состав бюджетной классификации Российской Федерации с 2008 года претерпит существенные изменения, планируется сформировать проект бюджета на один (2008) финансовый год.

При этом проект среднесрочного финансового плана на 2008 - 2010 годы будет отражать объемы бюджетных ассигнований на 2008 - 2010 годы по главным распорядителям средств местного бюджета по разделам, подразделам и целевым статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Данная мера позволит обеспечить преемственность и предсказуемость параметров бюджета поселения при переходе к процедуре его формирования сроком на три года;

2) провести анализ действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района на предмет их дальнейшего исполнения.

Формирование среднесрочного бюджета требует тщательного и взвешенного подхода к оценке расходных обязательств Краснознаменского сельского поселения. В целях решения данной проблемы принято Постановление Главы Краснознаменского сельского поселения от 18 апреля 2007 года № 7 "Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района", реализация которого позволит проанализировать целесообразность финансирования тех или иных действующих расходных обязательств в среднесрочной перспективе.

При принятии новых расходных обязательств будет учитываться объем имеющихся ресурсов для их исполнения.

3) провести оценку целей и задач, определяющих направления деятельности субъектов бюджетного планирования Краснознаменского сельского поселения, на предмет их соответствия целям и задачам социально-экономической политики Краснознаменского сельского поселения. При этом должна быть выработана система показателей для измерения результатов деятельности субъектов бюджетного планирования и обоснована потребность в ресурсах для достижения поставленных целей и задач;

### **3. Реформирование финансов Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района.**

Реформирование бюджетного процесса в Краснознаменском сельском поселении напрямую связано с процессами реформирования финансов, происходящими на федеральном, областном и районном уровне.

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, позволяют создать правовую основу для принципиально новой организации бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Все это потребует существенных изменений нормативно – правовой базы Краснознаменского сельского поселения. Начиная с 2008 года, бюджетный процесс поселения будет осуществляться в соответствии с требованиями, сформулированными в новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализуемой на территории Омской области реформы бюджетного процесса методология бюджетного планирования в 2008 - 2010 годах претерпит существенные изменения. Формирование местного бюджета будет осуществляться в рамках задаваемых субъектами бюджетного планирования параметров, увязанных с приоритетами региональной политики.

Обязательным элементом бюджетного процесса станут доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (далее - доклад).

В докладе устанавливаются также цели и задачи деятельности субъекта бюджетного планирования в соответствии с основными направлениями его деятельности, приводится оценка результативности бюджетных расходов субъекта бюджетного

планирования на достижение целей и задач его деятельности, обосновываются меры, направленные на ее повышение.

Предметом согласования в проекте бюджета будут не только объемы выделения средств по различным статьям, но цели и задачи органов исполнительной власти

#### **4. Формирование доходной части бюджета поселения**

##### *4.1. Общие положения*

Оценка налоговых и неналоговых поступлений, используемая при прогнозировании доходов бюджета поселения на 2008 год и на среднесрочную перспективу, осуществляется в соответствии с законодательством.

При составлении прогноза доходной части бюджета поселения на 2008 - 2010 годы использовались:

- показатели прогноза социально-экономического развития Краснознаменского сельского поселения на 2008 год и на среднесрочную перспективу;
- данные, полученные от налоговых органов, органов федерального казначейства и статистические данные;
- показатели отчетности об исполнении бюджета поселения;
- информация администраторов поступлений доходов в бюджет поселения.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2008 год произведен с учетом налогооблагаемой базы в соответствии с федеральным законодательством, а также исходя из ожидаемой оценки исполнения доходной части бюджета поселения за 2007 год.

##### *4.2. Расчет ожидаемого исполнения доходов бюджета поселения за 2007 год.*

Расчет ожидаемого поступления доходов в бюджет поселения производится с учетом фактического поступления доходов по видам налогов (сборов) за 2006 год и корректируется на коэффициент роста поступления каждого налога (сбора) в 2007 году к соответствующему периоду 2006 года.

По налогу на доходы физических лиц ожидаемое исполнение прогнозируется исходя из поступлений за 2005 - 2006 годы и поступлений текущего года, а также удельного веса поступления первого полугодия текущего года в годовом поступлении налога за два последних отчетных года.

По единому сельскохозяйственному налогу ожидаемое исполнение за 2007 год рассчитывается исходя из поступлений за 2006 год и поступлений налога в первом полугодии текущего года.

Ожидаемое исполнение за 2007 год доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности поселения, произведено на основании прогноза поступлений, представленного администраторами поступлений данного доходного источника.

##### *4.3. Формирование прогноза поступлений доходов в бюджет поселения на 2008 год*

С учетом динамики поступления доходов в бюджет поселения в 2005 - 2006 годах, ожидаемого поступления в 2007 году при расчете прогноза доходов на 2008 год применяется различный подход к каждому виду доходов.

По налогу на доходы физических лиц поступления доходов рассчитаны исходя из ожидаемой оценки поступлений в 2007 году с учетом среднего коэффициента роста заработной платы, а также с учетом снижения ставки налога на доходы физических лиц с 30 до 15 процентов по доходам, полученным в виде дивидендов физическими лицами, не

являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, и ожидаемого увеличения минимального размера оплаты труда.

По неналоговым доходам прогноз рассчитан с учетом динамики поступлений соответствующих доходов за два последних отчетных года и ожидаемого исполнения за 2007 год, скорректированного на коэффициент роста поступлений в текущем году к соответствующему периоду 2006 года.

По арендной плате за землю прогноз на 2008 год рассчитан исходя из ожидаемого поступления за 2007 год с учетом коэффициента роста поступлений в текущем году к соответствующему периоду 2006 года.

Формирование доходной части бюджета поселения на среднесрочную перспективу (на 2009 - 2010 годы) производится с учетом прогноза социально-экономического развития Краснознаменского сельского поселения на среднесрочную перспективу и роста доходной базы бюджета поселения с учетом прогнозируемого уровня инфляции.

## **5. Формирование расходной части бюджета Краснознаменского сельского поселения**

### *5.1. Общегосударственные вопросы*

Расходы на содержание муниципальных служащих Краснознаменского сельского поселения определены с учетом численности по соответствующим категориям должностей:

- для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы сельского поселения в порядке, установленном Постановлением Главы администрации Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района № 1 от 13.01.2006 года « О денежном содержании муниципальных служащих Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области» в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», « Об основах муниципальной службы в РФ», руководствуясь Законом Омской области « О муниципальной службе в Омской области», Уставом Краснознаменского сельского поселения;

- для работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Москаленского муниципального района Омской области, в соответствии с нормативным правовым актом Москаленского муниципального района, определяющим порядок оплаты труда указанным категориям работников органов исполнительной власти Москаленского муниципального района Омской области.

В расходах бюджета поселения на 2008 год предусматриваются средства на обеспечение профессиональной переподготовки, повышению квалификации муниципальных служащих Краснознаменского сельского поселения .

### *5.2. Национальная экономика*

В бюджете поселения на 2008 – 2010 годы планируются расходы на организацию и проведение общественных работ, из суммы расходов выделенных на эти цели: 25% финансирует бюджет поселения и 75% областной бюджет.

### *5.3. Уличное освещение*

В 2008 -2010 годы планируется расходы по оплате э/энергии и ремонт электросетей с.Харловка и с.Лузино

В 2007 году было проведен полностью ремонт электросетей в с.Красное Знамя.

#### *5.4. Дорожное строительство, транспорт и связь*

В 2008 – 2010 годах планируются расходы на текущий ремонт дорог внутри поселения. В 2007 году было отремонтировано частично дороги с.Красное Знамя, также были отремонтированы дороги полностью с.Харловка и с.Лузино.

В 2008 году планируется ремонт дорог с.Красное Знамя.

#### *5.5. Жилищно-коммунальное хозяйство*

В 2008 - 2010 годах планируются расходы на реконструкцию сетей водоснабжения в селе Красное Знамя.

В 2007 году был проведен текущий ремонт колодцев и капитальный ремонт остановок с.Красное Знамя и с.Харловка.

#### *5.6. Образование*

При формировании проекта местного бюджета в сфере молодежной политики учтены расходы на проведение конкурсов программ поддержки молодой семьи, оказанию социально-психологической помощи молодежи, профилактике наркомании, организации досуга молодежи, гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, а также организации временной занятости молодежи.

Особое внимание в 2008 году будет отведено профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, злоупотреблений психотропными веществами.

#### *5.7. Культура*

В местном бюджете на 2008 - 2010 годы запланированы расходы на огрождения здания Краснознаменского ДК и приобретение муз.аппаратуры .

В 2007 году был произведен текущий ремонт здания Краснознаменского ДК.

#### *5.8. здравоохранение, спорт и молодежная политика*

В местном бюджете в 2008 году будет продолжено финансирование социально значимых целевых программ Краснознаменского сельского поселения Москаленского муниципального района, направленных на пропаганду здорового образа жизни, гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

По подразделу "Спорт и физическая культура" планируются направления расходования средств местного бюджета, связанные с укреплением здоровья населения Краснознаменского сельского поселения, популяризацией массового и профессионального спорта.

Одной из приоритетных задач является создание условий для развития детского спорта как основы спорта высших достижений.

Планируется финансовое обеспечение участия спортсменов в районных и областных соревнованиях, а также в учебно-тренировочных сборах по подготовке к ним.

## **6. Разграничение расходных полномочий**

В соответствии с федеральным и областным законодательством с 2008 года сельскому поселению будут переданы следующие полномочия, финансовое обеспечение которых будет осуществляться за счет субвенций из областного бюджета:

- на возмещение расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- на реализацию государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с областным законодательством;
- иные полномочия.

## **7. Обеспечение сбалансированности местного бюджета на 2008 - 2010 годы**

В соответствии с перспективным финансовым планом Омской области верхний предел государственного долга Омской области будет соответствовать предельно допустимому.

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в том числе могут быть:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.
-



